

Příloha

k usnesení vlády

ze dne 3. listopadu 2008 č. 1334

Zásady

pro tvorbu věcného obsahu právního předpisu

1. Právní úprava nestanoví povinným subjektům povinnost zveřejňovat nové informace nad rámec platného znění zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, ani nebudou dotčeny jejich stávající povinnosti podle tohoto zákona. Již dle současného znění zákona musí povinné subjekty na žádost žadatele poskytnout informaci o znění svého vnitřním předpisu, pokud nespadá pod zákonem stanovené výjimky. Právní úprava bude mít pouze za cíl zlepšit přístupnost informací o vnitřních předpisech tím, že jejich znění budou patřit mezi povinně zveřejňované informace dle § 5 zákona.
2. Právní úprava se bude týkat vnitřních předpisů, které působí navenek povinného subjektu (nikoli právní závazností, ale svým dopadem na jeho jednání). Půjde tedy o takové předpisy, které upravují činnost povinného subjektu navenek vůči nepodřízeným osobám. Pokud povinný subjekt vykonává činnost, která má v rámci jeho zákonné pravomoci a působnosti vliv na vnější, nepodřízené osoby, musí být vnitřní předpisy, které tuto jeho činnost v zákonných mezích regulují, zpřístupněny, aby se veřejnost s nimi mohla seznámit. Předpisy nejsou tedy vymezeny na základě svého názvu, typu nebo tématického zařazení, ale právě na základě svého obsahu a následného dosahu vně mimo povinný subjekt a jemu podřízené osoby.
3. Právní úprava bude ukládat povinné zveřejňování znění vnitřních předpisů dle bodu 2 zásad a to v rámci zveřejňování ostatních povinných informací vymezených v § 5 odst. 1 a 2 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Vnitřní předpisy a jejich znění budou podléhat stejnému režimu uveřejňování jako ostatní informace v těchto paragrafech. Vzhledem k povaze těchto informací bude pro vnitřní předpisy platit režim podle § 5 odst. 2 zákona, tj. musí být zpřístupněny v úředních hodinách povinného subjektu tak, aby do nich mohl žadatel nahlédnout a pořídit si případně opis, výpis nebo kopii. Podle § 5 odst. 4 zákona jsou povinné subjekty již dnes povinny v § 5 odst. 1 a 2 stanovené informace zveřejnit také způsobem umožňujícím dálkový přístup, tj. elektronicky.
4. Forma, ve které budou znění vnitřních předpisů zveřejněna – zda úplná znění nebo původní znění spolu se všemi přijatými změnami – bude ponechána na povinném subjektu. Časová působnost právní úpravy bude stanovena tak, aby se týkala předpisů, které byly přijaty či novelizovány až po její účinnosti.

5. Pokud je část či celé znění vnitřního předpisu informací, jejíž poskytnutí je možno či nutno omezit na základě § 2 odst. 3 a 7 – 11 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (ochrana průmyslového vlastnictví, ochrana utajovaných informací, ochrana osobních údajů, ochrana obchodního tajemství a důvěrnosti majetkových poměrů a další stanovené důvody), postupuje povinný subjekt dle § 12 zákona, tj. vyloučí ze zveřejněného znění ty informace, které mu zákonná úprava umožňuje či ukládá neposkytnout, s odkazem na příslušná ustanovení zákona, a zveřejní zbytek znění předpisu způsobem uvedeným v bodě 3 zásad. V souladu s § 12 zákona rovněž povinný subjekt v odůvodněných případech průběžně prověřuje, zda stále trvá důvod pro nezveřejnění dané informace. Tento postup se vztahuje i na předpisy obsahující informace vztahující se výlučně k vnitřním pokynům a personálním předpisům dle § 11 odst. 1 písm. a) zákona. Povinný subjekt posoudí obsah předpisu a informace tohoto charakteru zveřejnit nemusí, naopak informace charakteru uvedeného v bodě 2, pokud je daný předpis obsahuje, zveřejní. Opět se zde bude v souladu s § 12 posuzovat charakter jednotlivých informací, nikoliv předpisu jako celku.